

## OPP – når det offentlige og det private samarbejder

**Det er så yndigt at følges ad: Danske erfaringer med offentligt-privat partnerskab** af Per Nikolaj Bukh og Torben Korsager. Børsens Forlag 2006.

Med bogen *Det er så yndigt at følges ad: Danske erfaringer med offentligt-privat partnerskab* tager Per Nikolaj Bukh og Torben Korsager fat på det relativt nye begreb, offentligt-privat partnerskab eller OPP, som det normalt forkortes med.

Bogen er bygget op om en række konkrete, praktiske eksempler fra både Danmark og udlandet, og forfatterne har som bidragydere samlet en række af landets førende eksperter og praktikere indenfor offentligt-privat partnerskab.

Der er således tale om en meget praktisk bog, der gennemgår og diskuterer de mange forskellige former for samarbejder mellem offentlige og private virksomheder.

Bogen bidrager med væsentlige indsigter i og giver et godt overblik over, hvilke erfaringer vi har gjort os i Danmark med den type samarbejder i bygge- og anlægsprojekter. Selvom bogens fokus er på samarbejder mellem offentlige og private inden for bygge- og anlægsområdet, så har bogen dog et meget bredere sigte og en bredere værdi, idet den er interessant og værdifuld for enhver, der arbejder med offentligt-privat samarbejde i al almindelighed.

Der er tale om en bog, der udmærker sig ved at give et grundigt indblik i hele processen i forbindelse med OPP, fra planlægning over opstart, kontrakt og

udførelse til efterfølgende succesfuld drift. Ligeledes giver den et glimrende overblik over de erfaringer, man har gjort sig med forskellige metoder, der er anvendt i samarbejdet dér, hvor man er længst fremme på området, nemlig i bygge- og anlægsprojekter.

Det er bogens ambition at give en velfunderet praktisk orienteret forståelse af, hvad offentligt-privat samarbejde kan indebære. Denne ambition synes til fulde at være opfyldt. Læseren indføres i de mange forskellige former, som samarbejdet kan tage: fordelene ved samarbejdet, kritiske forhindringer, hurdler der skal overvindes, vigtige faser m.v.

Bogen handler, som nævnt, om offentligt-privat partnerskab i bygge- og anlægsprojekter. Begrebet OPP bygger på en politisk vision om at skabe bedre og billigere offentligt byggeri. Dette skal ske ved at lade private virksomheder varetage en større del af opgaveløsningerne. Grundtanken er den, at der skal trækkes på de kompetencer, som private virksomheder besidder, samtidig med at den offentlige parts kompetencer respekteres og er til stede i projektet.

Hvis man ser på det historisk, har der altid eksisteret samarbejder mellem det offentlige og det private. Med den størrelse og købekraft den offentlige sektor har haft gennem de seneste godt 50 år, har det offentlige været en særdeles væsentlig samarbejdspartner for mange private virksomheder. Det nye i bogen er, at der lægges vægt på partnerskab og samarbejde, og der fokuseres således på den gensidige afhængighed mellem den private og den offentlige virksomhed og på interaktionen i samarbejdet. Det drejer sig således ikke om



Anmeldt af chefkonsulent (CMC) Halfdan Schmidt, Ankerhus A/S.

en købsrelation eller om udlicitering og kontrakter, men der er ganske enkelt tale om helt nye relationer mellem parterne. Det vil sige, at det offentlige – i relationen mellem det private og offentlige – træder ud af den gængse ejer- og driftsherrerolle og ind i en bestiller- og brugerrolle.

Bogen udmærker sig ligeledes ved, at man udover at anlægge de praktiske perspektiv på begrebet OPP også kan anlægge et mere politisk betonet perspektiv på bogens indhold. Partnerskaber mellem private og offentlige virksomheder er ikke et isoleret dansk fænomen. I hele den vestlige verden tales der i dag om public-private partnerships (PPP). I udlandet har man flere steder mange års erfaringer med disse samarbejder på forskellige områder, og disse samarbejder betragtes som vigtige måder at effektivisere de ydelser, der leveres af det offentlige.

Forestillingen om det nødvendige i at intensivere samarbejdet mellem det private og det offentlige kom på dagsordenen i Danmark tilbage i 1980'erne med de første moderniseringsredegørelser. Her blev der stillet spørgsmålstegn ved, om de mange opgaver, som det of-

Fortsættes på side 14

Fortsættelse fra side 13

fentlige havde påtaget sig, nødvendigvis skulle ligge her. Hermed begyndte den reformtrend, der har kendetegnet den vestlige verden gennem de seneste årtier, og som betegnes New Public Management, der dækker over en nyliberalistisk reformering af den offentlige sektor. Det drejer sig her om at indføre markedslignende konkurrencemekanismer, forretningsideologier og managementtankegang i bestræbelserne på at effektivisere den offentlige sektor.

Den yderste konsekvens heraf er liberalisering af den offentlige sektors ydelser, som det jo ses på andre felter. Partnerskabet mellem det offentlige og private har imidlertid på andre områder undergået en forandring over de seneste år. Derfor er det måske også passende

at anvende betegnelsen offentligt-privat partnerskab (OPP) for samarbejdet mellem den offentlige og private sektor. OPP kan måske snarere opfattes som en politik for modernisering af den offentlige sektor, bl.a. fordi man nu har gjort sig nogle erfaringer, som man kan tage ved lære af. Også i dette perspektiv er det en interessant bog.

Det er så yndigt at følges ad giver en gedigen og grundig erfaringsopsamling vedrørende offentligt-privat partnerskab med specielt fokus på bygge- og anlægsprojekter, men disse erfaringer kan på udmærket vis overføres på andre områder for partnerskaber mellem det offentlige og private. Bogen peger selvfølgelig på de positive sider og de potentialer, der ligger i OPP, men der er

tale om en nuanceret indgang til partnerskabstanken mellem det offentlige og private, idet bogen også påpeger hvilke løbende og uforudsete problemer, der knytter sig til samarbejdet i denne relation.

Der er således tale om en særdeles læseværdig bog, der er velfunderet og praktisk orienteret, og bogen bærer præg af, at den er skrevet af personer, der har en omfattende erfaring og viden indenfor deres respektive områder. Læseren får et godt billede af den danske praksis på OPP området, med belysning af de metoder, udfordringer, muligheder og erfaringer, der i øjeblikket kendetegner partnerskabet mellem offentlige og private virksomheder. ■

